

**UCHWAŁA NR XXVII/311/2022
RADY GMINY BAKAŁARZEWO**

z dnia 28 grudnia 2022 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559, 583, 1005, 1079 i 1561), art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2022 r. poz. 2000 i 2185) oraz § 19 ust. 1 Statutu Gminy Bakałarzewo (Dz. Urz. Woj. Podl. z 2016 r. poz. 4353, z 2018 r. poz. 4361) uchwała się, co następuje:

§ 1. Uznaje się za bezzasadną skargę na bezczynność Wójta, wniesioną na piśmie dnia 9 grudnia 2022 r. z przyczyn wskazanych w uzasadnieniu stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Gminy Bakałarzewo do zawiadomienia Skarżącej o sposobie załatwienia skargi.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy

mgr inż. Grzegorz Kozłowski

Uzasadnienie

W dniu 9 grudnia 2022 r. wpłynęła do Rady Gminy Bakalarzewo skarga na bezczynność Wójta Gminy Bakalarzewo w przedmiocie niewykonywania czynności nakazanych prawem, polegających na zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa. Przewodniczący Rady Gminy Bakalarzewo dnia 10 grudnia 2022 r. przekazał powyższą skargę Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Bakalarzewo celem wstępnego zbadania zarzutów podniesionych w skardze. Przewodniczący Komisji Skarg, Wniosków i Petycji poprosił o pisemne wyjaśnienie Wójta Gminy Bakalarzewo.

Komisja na posiedzeniu w dniu 27 grudnia 2022 r. dokonała czynności wyjaśniających w stosunku do przedstawionych przez Skarżącą zarzutów, w tym zapoznała się z dokumentacją w sprawie.

Po dokonanej analizie dokumentacji i zarzutów zawartych w skardze oraz wysłuchaniu wyjaśnień Wójta Gminy Bakalarzewo, w przedmiocie zarzutów Skarżącej, Komisja ustaliła, że:

Gmina udostępnia zbiory danych przestrzennych MPZP i SUIKZP zgodnie z art. 9. ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej za pomocą usługi danych przestrzennych pobierania tj. *"umożliwiającej pobieranie kopii zbiorów lub ich części oraz, gdy jest to wykonalne, bezpośredni dostęp do tych zbiorów"*. Realizacja usługi pobierania jest oparta o standard ATOM. W dokumencie *Standardy Danych i Usług Danych Przestrzennych* stwierdza się, że w praktyce możliwa jest implementacja dwóch rodzajów usług pobierania (spełniających minimalne wymagania funkcjonalne oraz spełniających pełne wymagania funkcjonalne) tj.:

- usługi pobierania wstępnie zdefiniowanych zbiorów danych;
- usługi pobierania z bezpośrednim dostępem.

Usługa ATOM jest właśnie usługą służącą do pobierania predefiniowanych zestawów (lub elementów zestawów) danych - potwierdzają to m.in. informacje zawarte na stronie *Geoportal.gov.pl* prowadzonej przez Główny Urząd geodezji i Kartografii. Ponadto usługa ATOM udostępnia zbiór danych w postaci dokumentu elektronicznego GML, zgodnego ze schematem aplikacyjnym i specyfikacją danych oraz podpisanego podpisem elektronicznym - co wynika z §3 ust. 3 oraz § 6 ust. 2 Rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego.

Zgodność ze schematem oznacza m.in., że zbiór danych zawiera wszystkie obiekty wymagane w rozporządzeniu tj.:

- app: AktPlanowaniaPrzestrzennego (akt planowania przestrzennego);
- app: RysunekAktuPlanowaniaPrzestrzennego (rysunek aktu planowania przestrzennego);
- app: DokumentFormalny (dokument powiązany z aktem planowania przestrzennego).

Sprawdzenia zgodności pobranego poprzez usługę pliku ze zbiorem danych APP można dokonać w jednym z narzędzi dostępnych na stronie Ministerstwa Rozwoju i Technologii - poprzez wtyczkę *APP* dla aplikacji QGIS lub *walidator* online.

Reasumując, Gmina Bakalarzewo udostępnia zbiór danych za pomocą usługi pobierania, zbiór danych zawiera wymagane typy obiektów i jest zgodny ze specyfikacją.

Dalej Skarżąca twierdzi, że wydatkowanie środków publicznych na zapewnienie dostępu do danych przestrzennych niespełniających wymagań przepisów prawa, jest nieprawdziwe i nieuprawnione. Pierwsze działania dążące do udostępnienia zbiorów danych APP zostały podjęte przez firmę Geo-System jeszcze przed wejściem w życie przepisów rozporządzenia tj. przed listopadem 2020 r., co potwierdza m.in. informacja z 10 listopada 2020 r.: <https://geo-system.blogspot.com/2020/11/nowe-przepisy-o-planowaniu.html>. Gmina Bakalarzewo na bieżąco współpracuje z firmą Geo-System w celu uzupełnienia/poprawy informacji dla dotychczasowych planów wchodzących w skład zbioru, by zapewnić prawidłowość całego zbioru. Jak wyjaśniono wcześniej zbiory danych są udostępniane za pomocą usługi pobierania oraz są zgodne ze specyfikacją danych i wymaganiami rozporządzenia.

Skarżąca nie podaje też żadnego przykładu stwierdzenia wykonawcy, które miałyby być jakoby "niezgodne z przepisami". Ostatnie zdanie w ocenie Komisji bez cienia wątpliwości należy traktować jako ukrytą ofertę handlową, co jednocześnie poddaje w wątpliwość czystość intencji Skarżącej.

Ponadto Gmina Bakalarzewo nie ogranicza w żaden sposób dostępu do informacji publicznej. Wręcz przeciwnie, opisane wcześniej zbiory danych oraz usługi są dostępne publicznie i bez ograniczeń i nie wymagają jakiegokolwiek interakcji klienta z urzędem. Informacja o adresach usług znajduje się zgodnie z przepisami w Ewidencji zbiorów danych i usług prowadzonej przez GUGiK i jest zawarta również w metadanych utworzonych dla zbiorów MPZP i SUIKZP zgodnie z zapisami ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej.

Jak wskazano wcześniej Gmina Bakalarzewo zapewnia już w tej chwili prawidłowy i kompletny dostęp do danych zgodnie z obowiązującymi przepisami tj. za pomocą usługi pobierania oraz w postaci zgodnej ze specyfikacją.

Wobec powyższego Komisja Skarg, Wniosków i Petycji nie stwierdziła beczynności Wójta Gminy Bakalarzewo w zakresie niewykonywania czynności nakazanych prawem, polegających na zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa, a w konsekwencji skarga nie może zostać uznana za zasadną.

Rada Gminy Bakalarzewo, biorąc pod uwagę stanowisko Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, działając stosownie do art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 2000 i 2185) i w oparciu o § 19 ust. 1 Statutu Gminy Bakalarzewo (DZ. U. Woj. Podl. z 2016 r. poz. 4353, z 2018 r. poz. 4361), uznała skargę za bezzasadną.