

P. Słodkowski A. Rętkowski
11.01.19 Izby

REGIONALNEGO
IZBY OBRACHUNKOWEJ
W BIAŁYMSTOKU
11-01-2019
82/2019

UCHWAŁA Nr V-00312-1/2019

z dnia 08 stycznia 2019 roku

składu orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyrażenia opinii o prawidłowości sporządzenia planowanej kwoty długu oraz o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale budżetowej na 2019 rok Gminy Bakalarzewo.

Na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (T.j. Dz. U. z 2016 r., poz. 561), art. 230 ust. 4 i art. 246 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (T.j. Dz. U. z 2017 r., poz. 2077 ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 1/14 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku z dnia 1 kwietnia 2014 roku w sprawie wyznaczania składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach, skład orzekający w osobach:

Maria Wasilewska - przewodnicząca
Małgorzata Rutkowska - członek
Katarzyna Gawrońska - członek

Opiniuje pozytywnie:

- prawidłowość planowanej kwoty długu wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań, o których mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych,
- możliwość sfinansowania deficytu budżetu określonego w uchwale budżetowej na 2019 rok.

Uzasadnienie:

Skład orzekający opinię swoją sformułował w oparciu o:

- Uchwałę Nr II/5/2018 Rady Gminy Bakalarzewo z dnia 18 grudnia 2018 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Bakalarzewo na lata 2019-2023,
- Uchwałę Nr II/6/2018 Rady Gminy Bakalarzewo z dnia 18 grudnia 2018 roku w sprawie uchwalenia budżetu gminy Bakalarzewo na rok 2019.

Rada Gminy Uchwałą Nr II/6/2018 ustaliła budżet na 2019 rok, a mianowicie:

- dochody 13.269.858 zł, w tym bieżące 12.704.323 zł,
- wydatki 13.765.006 zł, w tym bieżące 12.196.499,40 zł,
- deficyt budżetu 495.148 zł.

Źródłem finansowania deficytu budżetu, jak wynika to z zapisów § 6 treści normatywnej uchwały, stanowią przychody pochodzące z planowanego kredytu, tj. źródła, o których mowa w art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych. Z przedstawionej konstrukcji budżetu, wynika również, że gmina planuje zaciągnięcie kredytu celem finansowania zaplanowanych rozchodów tytułem planowanych spłat kredytów i pożyczek, co zgodne

jest z art. 89 ust. 3 ustawy o finansach publicznych. Wobec powyższego zgodnie z przyjętym planem przychodów i rozchodów stanowiącym zał. nr 5 do uchwały, planowane przychody ustalono w łącznej kwocie 1.000.000 zł (kredyty), zaś planowane rozchody ustalono w łącznej kwocie 504.852 zł (spłata wcześniej zaciągniętych zobowiązań dłużnych). Wynik z działalności bieżącej zamyka się nadwyżką operacyjną (tzn. dodatnią różnicą między dochodami bieżącymi, a wydatkami bieżącymi) w wysokości 507.823,60 zł, co wypełnia regulę określoną w art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Podjmując Uchwałę Nr II/5/2018 z dnia 18 grudnia 2018 roku Rada uchwaliła Wieloletnią Prognozę Finansową Gminy Bakalarzewo na lata 2019-2023. W zał. nr 1 do tej uchwały określiła prognozowaną kwotę długu i spłat zobowiązań na wyżej wymienione lata. Z przedstawionych w zał. nr 1 danych wynika, iż w związku z planowanym do zaciągnięcia kredytem w ogólnej kwocie 1.000.000 zł (kol. 4.3), zadłużenie gminy na koniec 2019 roku wzrośnie do kwoty 862.448 zł (kol. 6). Od 2020 roku gmina nie planuje pozyskiwania nowych przychodów z tytułów zwrotnych (kol. 4.3). Cały zaciągnięty i planowany do zaciągnięcia dług zamierza spłacić do 2023 roku. Budżety gminy planowane na lata 2020-2023 wykazują nadwyżkę budżetu (kol. 3). Zabezpiecza ona rozchody budżetu z tytułu planowanych spłat zaciągniętych wcześniej zobowiązań (kol. 10 i 10.1). Wykazane w Wieloletniej Prognozie Finansowej w poszczególnych latach dochody bieżące są wyższe od wydatków bieżących, co jest zgodne z art. 242 ustawy finansach publicznych.

Skład orzekający stwierdza, iż z przedstawionych w prognozie wartości wynika, że w latach 2019-2023 nie zostanie naruszona relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p., tj. stosunek łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat rat kredytów i pożyczek oraz wykupu papierów wartościowych wraz z należnymi w danym roku odsetkami do planowanych dochodów ogółem budżetu nie przekroczy średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu. W roku budżetowym 2019 wskaźnik spłaty rat kapitałowych wraz z odsetkami wynosi 4,24%, gdzie maksymalny dopuszczalny wskaźnik obliczony w oparciu o przewidywane wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy stanowi 12,74%. Przyjęte w prognozie założenie zachowania tej relacji oparto o planowane w latach 2019-2023 nadwyżki operacyjne (kol. 8.1), jak również o planowane dochody ze sprzedaży majątku w kwocie 504.400 zł w 2019 roku. Przyjęta wartość w stosunku do przewidywanego wykonania 2018 wzrosła o 192% (dochody ze sprzedaży majątku zgodnie ze sprawozdaniem Rb-27S za listopad 2018 roku przy planie 172.800 zł zostały zrealizowane na kwotę 61.880 zł). Takie odchylenia projekcji wielkości winny być uzasadnione w objaśnieniach dołączonych do WPF, zaś w zał. nr. 2 „Objaśnienia” zawarto jedynie stwierdzenie, że dochody z tego tytułu dotyczą sprzedaży działek). Skład orzekający analizując projektowane nadwyżki operacyjne na tle danych historycznych stwierdza, że mogą być one możliwe do osiągnięcia.

W świetle przyjętych w prognozie na kolejne lata założeń dotyczących spłaty długu, Gmina Bakałarzewo może z planowanych na 2019 rok przychodów zwrotnych, sfinansować deficyt budżetu i rozchody tego roku.

P o u c z e n i e:

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca składu orzekającego

Maria Wasilewska

