

UCHWAŁA Nr RIO.V-00321-13/13

składu orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku  
z dnia 05 kwietnia 2013 roku.



w sprawie wyrażenia opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Bakalarzewo sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2012 rok.

Na podstawie art. 13 pkt 5 oraz art. 19 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2012 r., Nr 1113), oraz Zarządzenia Nr 5/11 z dnia 3 października 2011 roku Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczania składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach Zamiejscowych w Łomży i Suwałkach, skład orzekający w osobach:

Maria Wasilewska	- przewodnicząca
Danuta Kubylis	- członek
Agnieszka Gerasimiuk	- członek

uchwała co następuje:

Opiniuje pozytywnie przedłożone przez Wójta Gminy Bakalarzewo sprawozdanie z wykonania budżetu za 2012 rok, wskazując na uwagi zawarte w uzasadnieniu.

Uzasadnienie:

Wójt Gminy Bakalarzewo zgodnie z dyspozycją art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) przedłożył Zarządzeniem Nr 14/2013 z dnia 14 marca 2013 roku sprawozdanie z wykonania budżetu gminy za 2012 rok wraz z informacją o stanie mienia.

Skład orzekający dokonał analizy danych ujętych w sprawozdaniu z wykonania budżetu, analizy uchwały budżetowej i jej zmian dokonanych w trakcie roku oraz danych wykazanych w sprawozdaniach budżetowych sporządzonych na dzień 31 grudnia 2012 roku:

- z wykonania dochodów budżetowych i podatkowych (Rb-27S, Rb-PDP),
- z wykonania planu wydatków budżetowych (Rb-28S),
- o nadwyżce/deficycie (Rb-NDS),
- o stanie należności (Rb-N, Rb-UN),
- o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń (Rb-Z, Rb-UZ),
- o stanie środków na rachunkach bankowych jednostek samorządu terytorialnego (Rb-ST),
- o dotacjach/wydatkach związanych z wykonaniem zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych jednostkom samorządu terytorialnego ustawami (Rb-50),
- z wykonania planu dochodów związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych jednostkom samorządu terytorialnego ustawami (Rb-27ZZ) i stwierdził co następuje:

1. Sprawozdanie z wykonania budżetu winno być sporządzone w szczególności odpowiadającej uchwale budżetowej na 2012 rok, co jest zgodne z dyspozycją art. 267 ust. 1 pkt 1 oraz wymogami z art. 269 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. W ocenie składu orzekającego, sprawozdanie z wykonania budżetu zostało sporządzone w szczególności mniejszej niż ta, która została przyjęta w uchwale budżetowej na 2012 rok (brak wykazu zadań inwestycyjnych i środków na ich realizację oraz załącznika dotyczącego realizacji wydatków na programy i projekty).

Zaplanowane dochody w wysokości 17.569.562 zł wykonano w kwocie 17.512.409 zł, co stanowi 99,67% planu. Plan dochodów bieżących zrealizowano w 98,63% (na kwotę 8.122.016 zł). Dochody majątkowe zaś przy planie 9.335.151 zł zrealizowano na poziomie 100,59%.

Wykonanie budżetu po stronie wydatków przedstawia się następująco: na plan 18.881.159 zł wykonano 16.287.578 zł, co stanowi 86,26% planu. Przy czym plan wydatków bieżących wykonano w 90,07% (na kwotę 7.411.415 zł), zaś wydatki majątkowe przy planie 10.653.525 zł wykonano w 83,31%.

Analiza sprawozdania Rb-27S i Rb-N wskazuje na występowanie należności wymagalnych. W części opisowej poinformowano o podjętych działaniach w celu ich wyegzekwowania.

Jednocześnie na podstawie analizy danych wykazanych w sprawozdaniu z wykonania planu wydatków budżetowych /Rb-28S/ stwierdzono występowanie zobowiązań, w tym zobowiązań wymagalnych (na kwotę 14.800 zł) skutkujących naruszeniem art. 254 pkt 3 ustawy o finansach publicznych, z którego wynika, że dokonywanie wydatków następuje w granicach kwot określonych w planie finansowym. Dotyczy to wydatków sklasyfikowanych w dziale 801 „Oświata i wychowanie” w rozdz. 80110 „Gimnazja”.

2. Organ stanowiący podjął uchwałę o wyodrębnieniu w budżecie 2012 roku środków stanowiących Fundusz Sołecki. W sprawozdaniu, w części opisowej, dotyczącej realizacji wydatków wskazano wydatki, które ponoszone były w ramach tego funduszu.

3. Wynik budżetu osiągnięty w 2012 roku jest dodatni i wyniósł 1.224.831 zł (przy planowanym deficycie 1.311.597 zł).

4. Wynik operacyjny stanowiący różnicę pomiędzy dochodami a wydatkami bieżącymi jest dodatni, tzn. dochody bieżące są wyższe od wydatków bieżących o kwotę 710.601 zł, co wypełnia dyspozycję zawartą w art. 242 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

5. Sprawozdanie zawiera wykonanie planu finansowego samorządowych instytucji kultury (Biblioteki – rozdz. 92116).

6. Do sprawozdania dołączono informację o stanie mienia jednostki. Informacja ta zawiera elementy określone w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

7. Informacja o Wieloletniej Prognozie Finansowej jak i realizacji programów wieloletnich przedłożona została w myśl art. 269 ustawy o finansach publicznych. Z powyższej informacji wynika, iż zadłużenie gminy na koniec 2012 roku wyniosło 1.274.518 zł (dane zgodne ze sprawozdaniem Rb-Z), co w stosunku do wykonanych dochodów stanowi 7,27%, natomiast wskaźnik spłaty 0,06%.

Przewidywany więc poziom spłat jak i zadłużenia mieści się w granicach limitów określonych przepisami art. 169 i art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 ze zm.), zgodnie z którymi łączna kwota przypadających spłat rat kredytów i pożyczek, wykupu papierów wartościowych oraz potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych przez jednostkę samorządu terytorialnego poręczeń i gwarancji nie może przekroczyć 15 % i łączna kwota długu nie może przekroczyć 60% wykonanych na ten rok dochodów ogółem.

Zasady określone wymienionym przepisem art. 169 i art. 170, na mocy z art. 121 ust. 7 i w związku z art. 85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241 ze zm.) mają zastosowanie do 2012 roku.

W tym stanie faktycznym i prawnym skład orzekający postanowił jak w sentencji.

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca składu orzekającego

  
Maria Wasilewska