

UCHWAŁA Nr RIO.V-00312-50/2012
z dnia 29 maja 2012 roku

składu orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
w sprawie wyrażenia opinii o prawidłowości sporządzenia planowanej kwoty długu i możliwości sfinansowania deficytu budżetu Gminy Bakałarzewo.

Na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2001r., Nr 55, poz. 577 ze zm.), art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 5/11 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku z dnia 3 października 2011 roku w sprawie wyznaczania składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach, skład orzekający w osobach:

Maria Wasilewska - przewodnicząca
Danuta Kubylis - członek
Agnieszka Gerasimiuk - członek

Opiniuje pozytywnie planowaną kwotę długu wynikającą z Uchwały Nr XVI/93/12 Rady Gminy Bakałarzewo z dnia 16 maja 2012 roku w sprawie zmian Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Bakałarzewo na lata 2012 – 2027, wskazując uwagi zawarte w uzasadnieniu oraz opiniuje pozytywnie możliwość sfinansowania deficytu budżetu wynikającego z Uchwały Nr XVI/92/12 Rady Gminy Bakałarzewo z dnia 16 maja 2012 roku podjętej w sprawie zmian w budżecie gminy Bakałarzewo na 2012 rok

Uzasadnienie:

Rada Gminy Bakałarzewo Uchwałą Nr XVI/93/12 z dnia 16 maja 2012 roku wprowadziła zmiany powodujące zwiększenie deficytu. Po dokonanych zmianach budżet wykazuje:

- dochody w wysokości – 28.378.569 zł
- wydatki w wysokości – 31.798.565 zł
- deficyt w wysokości – 3.419.996 zł.

Źródłem pokrycia deficytu budżetu w kwocie 3.419.996 zł, Rada wskazała przychody pochodzące z zaciągniętych kredytów i pożyczek w kwocie 3.419.996 zł, (zapis § 4 ww. uchwały), co jest zgodne z art. 217 ust.2 i art. 89 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.). Ponadto zgodnie z zapisem § 7 uchwały oraz danymi wykazanymi w zał. Nr 5 „Plan przychodów i rozchodów budżetu na 2012 roku”, planowany budżet wykazuje:

- przychody w wysokości – 3.419.996 zł, w tym: przychody z zaciągniętych kredytów i pożyczek § 952 – 3.419.996 zł (z przeznaczeniem na finansowanie deficytu),
- rozchody – nie planuje.

Powyższe dane wykazują, że budżet jest zrównoważony, a więc wymogi formalno-prawne wynikające z art. 211 ustawy o finansach publicznych są spełnione.

Rada Gminy Bakałarzewo Uchwałą Nr XVI/93/12 z dnia 16 maja 2012 roku dokonała zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Bakałarzewo na lata 2012–2018 wydłużając jej termin do 2027 roku i w załączniku Nr 1 do tej uchwały określiła prognozowaną kwotę długu i spłat zobowiązań na lata 2012–2027. Z analizy danych ujętych w ww. prognozie długu i spłat zobowiązań wynika, że:

- na koniec 2011 roku gmina nie posiadała zadłużenia,
- planowany do zaciągnięcia w 2012 roku kredyt i pożyczka wynoszą 3.419.996 zł,
- planowany dług na koniec 2012 roku wyniesie 3.419.996 zł, co do planowanych dochodów tego roku stanowi 12,05%,
- gmina nie udzielała poręczeń innym podmiotom.

Wieloletnia Prognoza Finansowa podjęta przedmiotową uchwałą wydłużyła prognozowaną kwotę długu i spłat zobowiązań z lat 2012-2018, na lata 2012-2027. W związku z przyjętym rozszerzeniem i zgodnie z art. 226 ust. 1 pkt 7 WPF winna zawierać objaśnienia przyjętych wartości w tym wartości dotyczących okresu wydłużonego czyli lat 2019-2027. Jednak objaśnienia w tym zakresie zostały ograniczone jedynie do stwierdzenia, iż: „WPF została wydłużona do roku 2027 w związku ze zmianą planowanego okresy spłaty pożyczki na deficyt budżetowy”.

Skład orzekający postanowił powyższe uchybienie uznać za nieistotne, wskazując na usunięcie jego dokonując zmiany WPF. Przyjęte dane winny być uzasadnione szczególnie co do wartości przyjętych danych w zakresie dochodów, wydatków (w tym bieżących i majątkowych), dochodów majątkowych i występującej nadwyżki operacyjnej (dochody bieżące minus wydatki bieżące).

Skład orzekający zauważa, że dochody i wydatki w omawianym okresie zostały przyjęte na poziomie lat poprzednich i charakteryzują się minimalnym wzrostem w kolejnych latach w granicach, np. w 2027 roku 1,77% wzrost wydatków, czyli poniżej poziomu dla wskaźników makroekonomicznych określonych w wytycznych Ministerstwa Finansów.

Na mocy z art. 121 ust. 7 i w związku z art. 85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241) w latach 2010 – 2013 stosuje się zasady określone w art. 169 i art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku ustawy o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 ze zm.), zgodnie z którymi łączna kwota przypadających spłat rat kredytów i pożyczek, wykupu papierów wartościowych oraz potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych przez jednostkę samorządu terytorialnego poręczeń i gwarancji nie może przekroczyć 15 % planowanych na ten rok dochodów, a łączna kwota długu tej jednostki nie może przekroczyć 60% planowanych na ten rok dochodów ogółem.

Spłaty zobowiązań w relacji do planowanych dochodów danego roku wyniosą: w 2012 roku – 0,09%, w 2013 roku – 2,91%. Natomiast prognozowane zadłużenie na dany rok wyniesie: w 2012 roku – 12,05%, w 2013 roku – 31,57% planowanych dochodów na ten rok.

Przewidywany więc poziom zadłużenia gminy na lata 2012–2013 i spłata długu w tych latach mieści się w granicach limitów określonych przepisami art. 169 i art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 ze zm.) w związku z art. 121 ust. 7 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241).

Budżety gminy planowane na lata 2013–2027 wykazują nadwyżkę budżetu. Zabezpiecza ona rozchody budżetu z tytułu planowanych spłat rat kredytów i pożyczek w poszczególnych latach. Wykazane w WPF w poszczególnych latach dochody bieżące są wyższe od wydatków bieżących, co jest zgodne z art. 242 ustawy o finansach publicznych.

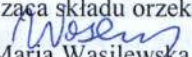
Zgodnie z przepisem art. 226 ust.1 pkt 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) w WPF przedstawiono kwotę długu oraz relację, o której mowa w art. 243 wymienionej ustawy. Omawiana relacja w latach 2012–2013 została przedstawiona informacyjnie na mocy art. 122 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241) i jest zachowana w tych latach.

Wnikająca z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych relacja w zakresie spłaty długu, na mocy art. 121 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241), staje się obligatoryjna do uchwał budżetowych od 2014 roku. Przedstawiona relacja od 2014 roku do 2027 roku spełnia wymogi określone przepisami art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca składu orzekającego


Maria Wasilewska