

UCHWAŁA Nr RIO.V-00312-3/2012
z dnia 12 stycznia 2012 roku



składu orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyrażenia opinii o prawidłowości sporządzenia planowanej kwoty długu i możliwości sfinansowania deficytu budżetu Gminy Bakałarzewo.

Na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2001r., Nr 55, poz. 577 ze zm.), art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 5/11 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku z dnia 3 października 2011 roku w sprawie wyznaczania składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach, skład orzekający w osobach:

Maria Wasilewska - przewodnicząca
Danuta Kubyliś - członek
Agnieszka Gerasimiuk - członek

Opiniuje planowaną kwotę długu wynikającą z Uchwały Nr XII/65/11 Rady Gminy Bakałarzewo z dnia 28 grudnia 2011 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Bakałarzewo na lata 2012 – 2017 oraz opiniuje możliwość sfinansowania deficytu budżetu wynikającego z Uchwały Nr XII/66/11 Rady Gminy Bakałarzewo z dnia 28 grudnia 2011 roku podjętej w sprawie uchwalenia budżetu gminy Bakałarzewo na rok 2012, wskazując na uwagi poniżej.

Uzasadnienie:

Rada Gminy Bakałarzewo Uchwałą Nr XII/65/11 z dnia 28 grudnia 2011 roku w sprawie budżetu gminy na 2012 rok uchwaliła budżet deficytowy, a mianowicie:

- dochody w wysokości – 18.142.517 zł
- wydatki w wysokości – 20.388.515 zł
- deficyt w wysokości – 2.245.998 zł.

Źródłem pokrycia deficytu budżetu w kwocie 2.245.998 zł, Rada wskazała przychody pochodzące z zaciągniętych kredytów i pożyczek w kwocie 2.245.998 zł, (zapis § 5 ww. uchwały), co jest zgodne z art. 217 ust.2 i art. 89 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.).

Ponadto zgodnie z zapisem § 6 uchwały oraz danymi wykazanymi w zał. Nr 5 „Plan przychodów i rozchodów budżetu na 2012 roku”, planowany budżet wykazuje:

- przychody w wysokości – 2.245.515 zł, w tym: przychody z zaciągniętych kredytów i pożyczek § 952 – 2.245.998 zł (z przeznaczeniem na finansowanie deficytu),
- rozchody – nie planuje.

W związku z powyższym nadwyżka przychodów nad rozchodami finansuje deficyt budżetowy w wyżej wymienionej kwocie tj. 2.245.998 zł.

Rada Gminy Bakałarzewo Uchwałą Nr XII/65/11 z dnia 28 grudnia 2011 roku uchwaliła Wieloletnią Prognozę Finansową Gminy Bakałarzewo na lata 2012– 2017. W załączniku nr 1 do tej uchwały określiła prognozowaną kwotę długu i spłat zobowiązań na lata 2012– 2017.

Z analizy danych ujętych w ww. prognozie długu i spłat zobowiązań wynika, że:

- na koniec 2011 roku gmina nie planuje zadłużenia,
- planowany do zaciągnięcia w 2012 roku kredyt i pożyczka wynosi 2.245.515 zł,
- planowany dług na koniec 2012 roku wyniesie 2.245.515 zł, co do planowanych dochodów tego roku stanowi 12,38%.

Wieloletnia Prognoza Finansowa (zał. nr 1 do ww. uchwały) w latach 2012 – 2017 nie uwzględnia odsetek w kolumnie 2.1.2.1 „odsetki i dyskonto” od planowanego do zaciągnięcia w 2012 roku kredytu w kwocie 2.245.998 zł.

Skład orzekający postanowił powyższe uchybienie uznać za nieistotne. Stwierdził, iż kwota odsetek nie znacznie wpływa na wskaźniki spłaty i długu, które w 2012 roku odpowiednio wynoszą: wskaźnik spłat 0,69%, wskaźnik długu 12,38% i w pozostałych latach wykazują tendencję malejącą. Jednak może wpływać na niewłaściwe wyliczenie wskaźników, wynikających z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, w latach 2014–2017.

Na mocy z art. 121 ust. 7 i w związku z art. 85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241) w latach 2010 – 2013 stosuje się zasady określone w art. 169 i art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku ustawy o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 ze zm.), zgodnie z którymi łączna kwota przypadających spłat rat kredytów i pożyczek, wykupu papierów wartościowych oraz potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych przez jednostkę samorządu terytorialnego poręczeń i gwarancji nie może przekroczyć 15 % planowanych na ten rok dochodów, a łączna kwota długu tej jednostki nie może przekroczyć 60% planowanych na ten rok dochodów ogółem.

Spłaty zobowiązań w relacji do planowanych dochodów danego roku wyniosą: w 2012 roku – 0,69%, w 2013 roku – 6,00%. Natomiast prognozowane zadłużenie na dany rok wyniesie: w 2012 roku – 12,38%, w 2013 roku – 18,91% planowanych dochodów na ten rok.

Przewidywany więc poziom zadłużenia gminy na lata 2012–2013 i spłata długu w tych latach mieści się w granicach limitów określonych przepisami art. 169 i art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 ze zm.) w związku z art. 121 ust. 7 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241).

Budżety gminy planowane na lata 2013–2017 wykazują nadwyżkę budżetu. Zabezpiecza ona rozchody budżetu z tytułu planowanych spłat rat kredytów i pożyczek w poszczególnych latach. Wykazane w WPF w poszczególnych latach dochody bieżące są wyższe od wydatków bieżących, co jest zgodne z art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Zgodnie z przepisem art. 226 ust.1 pkt 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) w WPF przedstawiono kwotę długu oraz relację, o której mowa w art. 243 wymienionej ustawy.

Omawiana relacja w latach 2012–2013 została przedstawiona informacyjnie na mocy art. 122 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241) i jest zachowana w tych latach.

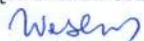
Planowany do zaciągnięcia kredyt na sfinansowanie deficytu w 2012 roku ma wpływ na kształtowanie się relacji określonej w art. 243 nowej ustawy o finansach publicznych, która to relacja staje się obligatoryjna w uchwalanych i wykonywanych budżetach począwszy od 2014 roku. Przedstawione wielkości w WPF na lata 2012–2017 nie spełniają wymogów określonych przepisami art. 243 dla lat 2014–2015. Występuje więc konieczność podjęcia działań w uchwalanych i wykonywanych budżetach w kierunku zachowania wyżej wymienionych relacji ustawowej począwszy od 2014 roku.

Od 2016 roku do 2017 roku omawiana relacja spełnia wymogi określonych przepisami art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca składu orzekającego


Maria Wasilewska