

UCHWAŁA Nr RIO.V.-00311-6/12

składu orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku  
z dnia 29 listopada 2012 roku

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Bakałarzewo na lata 2013-2020.

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2001r. Nr 55, poz. 577 ze zm.), art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 5/11 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku z dnia 3 października 2011 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach, skład orzekający w osobach:

Maria Wasilewska - przewodnicząca  
Danuta Kubyliś - członek  
Agnieszka Gierasimiuk - członek

Opiniuje pozytywnie projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Bakałarzewo na lata 2013–2020, wskazując na uwagi zawarte w uzasadnieniu.

Uzasadnienie:

Wójt Gminy Bakałarzewo spełniając wymogi określone art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. nr 157, poz. 1240 ze zm.) przedłożył przy Zarządzeniu Nr 0050/74/2012 z dnia 12 listopada 2012 roku projekt uchwały Rady w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Bakałarzewo na lata 2013–2020.

Projekt uchwały w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej spełnia wymagania określone przepisami art. 226, art. 227, art. 228 i art. 229 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

Po przeanalizowaniu przedstawionych w projekcie uchwały danych, skład orzekający stwierdza co następuje. Wartości przyjęte w Wieloletniej Prognozie Finansowej i projekcie budżetu na 2013 rok znajdują uzasadnienie i są zgodne w zakresie ogólnych kwot dochodów, wydatków, wyniku budżetu, przychodów i rozchodów.

Budżet na 2013 rok planowany jest z deficytem. Dochody budżetu gminy zostały określone na kwotę 15.549.864 zł (bieżące 8.583.521 zł), a wydatki na kwotę 16.690.864 zł (bieżące 7.985.537 zł). Gmina planuje zaciągnięcie kredytu i pożyczki w kwocie 1.141.000 zł (w tym pożyczki na finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu UE w kwocie 680.000 zł) z przeznaczeniem na finansowanie deficytu. Jednocześnie nadwyżkę budżetu z lat ubiegłych w kwocie 179.982 zł przeznacza na spłatę rat kredytów i pożyczek. Wykazane źródło nadwyżki budżetu z lat ubiegłych jest realne. Z dokonanej analizy danych wynikających z przedłożonej sprawozdawczości budżetowej za 2011 rok wynika, że gmina posiada nadwyżkę budżetu z lat ubiegłych w kwocie 503.229 zł, która w kwocie 131.918 zł została zaangażowana w 2012 roku na finansowanie deficytu. Poza tym wykazane w planie zaciągnięcie kredytu na finansowanie deficytu jest dopuszczalne w świetle przepisów art. 217 i art. 89 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych

Budżety gminy planowane na lata 2014–2020 wykazują nadwyżkę budżetu, która zabezpiecza rozchody budżetu z tytułu planowanych spłat rat kredytów i pożyczek. Wykazane w Wieloletniej Prognozie Finansowej w poszczególnych latach dochody bieżące są wyższe od wydatków bieżących, co jest zgodne z art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Objaśnienia przyjętych wartości w wieloletniej prognozie finansowej potwierdzają realistyczność prognozowanych kwot budżetu 2013 roku. Wątpliwości budzi realistyczność wykazanych nadwyżek operacyjnych w latach 2018–2020. Nie znajdują one bowiem odzwierciedlenia w latach poprzednich. Realistyczne zaś ujmowanie danych w WPF wynika z przepisu art. 226 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Odnosząc się do ustawowych wskaźników zadłużenia i spłat stwierdza się iż w 2013 roku w związku z art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. nr 157, poz. 1241) mają zastosowanie wskaźniki wynikające z przepisów art. 169 i art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 ze zm.), zgodnie z którymi łączna kwota przypadających spłat rat kredytów i pożyczek, wykupu papierów wartościowych oraz potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych przez jednostkę samorządu



terytorialnego poręczeń i gwarancji nie może przekroczyć 15 % planowanych na ten rok dochodów, a łączna kwota długu tej jednostki nie może przekroczyć 60 % planowanych na ten rok dochodów ogółem.

W związku z powyższym skład orzekający przeanalizował dane pod kątem ich zgodności z wymogami wymienionymi w art. 169 i art. 170 ustawy z dnia 20 czerwca 2005 roku o finansach publicznych i stwierdził, że:

- na koniec 2013 roku (zgodnie z Zał. Nr 1 do projektu uchwały o Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Bakalarzewo na lata 2013–2020) gmina planuje zadłużenie w kwocie 2.220.736 zł, co stanowi 14,28% planowanych na ten rok dochodów ogółem (po zastosowaniu wyłączeń z art. 170 stanowi – 9,91%),
- planowana spłata zobowiązań 179.982 zł wraz z odsetkami 69.000 zł w relacji do planowanych dochodów 2013 roku stanowi – 1,60%.

Powyższe dane wskazują, że nie zaistnieje zagrożenie naruszenia warunków określonych w cyt. wyżej przepisach art. 169 i art.170 ustawy o finansach publicznych z dnia 30 czerwca 2005 roku na koniec 2013 roku.

Zgodnie z przepisem art. 226 ust.1 pkt 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) w WPF przedstawiono kwotę długu oraz relację, o której mowa w art. 243 wymienionej ustawy. Omawiana relacja w 2013 roku została przedstawiona informacyjnie na mocy art. 122 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241) i jest zachowana.

Wynikająca z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych relacja w zakresie spłaty długu, na mocy art. 121 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241), staje się obligatoryjna do uchwał budżetowych od 2014 roku. Przedstawiona relacja od 2014 roku do 2020 roku spełnia wymogi określone przepisami art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

Jednak skład orzekający zauważa, że planowany kredyt w 2013 roku wywiera wpływ na relację wynikającą z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych w zakresie spłaty długu w 2014 roku, która to relacja jest spełniona po uwzględnieniu wyłączeń, czyli spłaty pożyczki na finansowanie zadań realizowanych w budżecie 2013 roku z udziałem środków pochodzących z budżetu UE.

Wskaźnik spłaty długu w 2014 roku wynosi 4,07% i jest na granicy indywidualnego maksymalnego wskaźnika spłaty z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, który wynosi 4,19%. Wobec powyższego wskazuje się na konieczności pozyskania pełnych planowanych źródeł dochodów w 2013 roku, prowadzenie zdyscyplinowanej gospodarki gminy poprzez analizowanie środków przeznaczonych na wydatki. Bowiern wielkości roku budżetowego 2011, 2012 i 2013 będą stanowiły podstawę wyliczenia przedmiotowej relacji w 2014 roku.

Wykaz przedsięwzięć do Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Bakalarzewo, stanowiący załącznik Nr 2, przedstawia iż gmina nie zamierza realizować przedsięwzięć.

#### Pouczenie:

Od niniejszej uchwały składu orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca składu orzekającego

*Maria Wasilewska*  
Maria Wasilewska